

# الوحدة الخامسة

السلطات الدستورية والحياة الحزبية في  
الأردن

يعد الأردن نموذجا للدولة الحديثة القائمة على المؤسسات الدستورية التي تقوم على التعاون والتكامل في إدارة الدولة الأردنية . عدد السلطات الدستورية في الأردن .

- السلطة التنفيذية
- السلطة التشريعية
- السلطة القضائية

ما هي مكونات السلطة التنفيذية في الأردن ؟

- **مؤسسة العرش :** هي إحدى مكونات السلطة التنفيذية وتتمثل بالملك
- **مجلس الوزراء (الحكومة) :** مجلس يتألف من **رئيس الوزراء** و**عدد من الوزراء** حسب الحاجة ومقتضيات المصلحة العامة ، وتعد الحكومة صاحبة الولاية على كافة شؤون الدولة .

بين طبيعة نظام الحكم في الأردن .

- نظام الحكم في الأردن ( **نيابي ملكي وراثي** )
- يمثل الملك مؤسسة العرش في المملكة الأردنية الهاشمية
- عرش المملكة الأردنية الهاشمية وراثي في أسرة الملك عبدالله الأول ابن الحسين حسب **المادة (٢٨)** من الدستور الأردني

**عرش المملكة الأردنية الهاشمية وراثي في أسرة الملك عبدالله الأول ابن الحسين وتكون وراثة العرش في أبنائه الذكور وفقا لعدة أسس . اذكرها**

- ينتقل الملك من صاحب العرش إلى أكبر أبنائه سنا ثم إلى أكبر أبناء ذلك الابن الأكبر ، وهكذا طبقة بعد طبقة
- اذا لم يكن لمن له ولاية الملك عقب تنتقل إلى أكبر إخوانه وإذا لم يكن له إخوة فالى أكبر أبناء إخوانه ، وهكذا حسب الترتيب

**يمارس الملك عدة صلاحيات بوصفه رأس الدولة . اذكر ستا من هذه الصلاحيات .**

- قيادة القوات المسلحة فهو القائد الأعلى للقوات المسلحة
- إبرام المعاهدات والاتفاقيات وإعلان السلم والحرب
- إصدار ألقاب الشرف ومنح الأوسمة والرتب العسكرية
- اختيار ولي العهد وتعيين نائب الملك
- تعيين رئيس مجلس الوزراء والوزراء
- تعيين رئيس مجلس الأعيان وأعضائه
- تعيين قائد الجيش ومدير المخابرات ومدير الدرك وإنهاء خدماتهم
- المصادقة على القوانين بعد إقرارها من مجلس الأمة
- الدعوة إلى إجراء الانتخابات النيابية ودعوة مجلس الأمة للاجتماع وافتتاحه وتأجيله وحله

**يتألف مجلس الوزراء من رئيس الوزراء وعدد من الوزراء حسب مقتضيات المصلحة العامة . ما هي أسس تشكيل مجلس الوزراء ؟**

- يختار الملك رئيس الوزراء ويكلفه رسميا بتشكيل الوزارة
- يقوم رئيس الوزراء باختيار الوزراء ويعرض أسماءهم على الملك لإصدار الإرادة الملكية السامية بتشكيل الحكومة .
- يؤدي أعضاء مجلس الوزراء اليمين الدستورية أمام الملك
- يقدم مجلس الوزراء البيان الوزاري إلى مجلس النواب خلال شهر من تشكيله للحصول على الثقة .

**البيان الوزاري :** هو خطة عمل الحكومة بناء على كتاب التكليف السامي الذي وجهه إليها الملك ، وتتعهد الحكومة بتنفيذه في مدة ولايتها ، وتسال من مجلس النواب عن التزامها بتنفيذه .

**وضح العلاقة بين السلطتين التنفيذية والتشريعية وفقا لأحكام الدستور .**

- رئيس الوزراء والوزراء مسؤولون أمام مجلس النواب مسؤولية مشتركة
- كل وزير مسؤول عن أعمال وزارته أمام مجلس النواب
- يتعين على الحكومة الحصول على ثقة مجلس النواب للبقاء في السلطة بناء على لبيان الوزاري الذي تقدمه .

**ما هي الأسباب الموجبة لتغيير الوزراء في الأردن ؟**

- اذا رأى الملك أنها فقدت انسجامها وقدرتها على بذل المزيد من العطاء
- اذا ارتكبت مجموعة من الأخطاء أفقتها ثقة الملك والشعب
- اذا كانت جهودها وتوجهاتها لا يستجيبان لظرف جديد أو متغير أو سياسة عربية خارجية مستجدة .

**ماذا يفعل الملك عندما تفقد الوزارة انسجامها أو ترتكب أخطاء ؟**

- يدعو من يرى فيه الأهلية لتحمل المسؤولية للشروع في تشكيل فريق وزاري جديد .

**عدد أبرز المهام التي يقوم بها مجلس الوزراء في الأردن ؟**

- اعداد الموازنة العامة للدولة
- اقتراح مشاريع القوانين ورفعها إلى مجلس الأمة
- إدارة شؤون الدولة الداخلية والخارجية
- تنفيذ السياسة العامة للدولة داخليا وخارجيا .

**علل تعد السلطة التشريعية ركيزة أساسية للحكم في الأردن .**

لأن الأمة مصدر السلطات حيث نص الدستور الأردني على أن نظام الحكم نيابي ملكي وراثي .

**ما هي أهمية الحياة النيابية في الأردن ؟**

تكمن أهميتها بمشاركة الشعب في الحياة السياسية .

**تناط السلطة التشريعية بالملك ومجلس الأمة . مما يتألف مجلس الأمة ؟**

- **مجلس الأعيان :** يتألف من أعضاء يعينهم الملك بإرادة ملكية ، ولا يتجاوز عددهم مع الرئيس نصف عدد أعضاء مجلس النواب
- **مجلس النواب :** يتألف من أعضاء منتخبين من الشعب بالاقتراع السري بمقتضى قانون انتخاب معمول به .

**عدد اختصاصات السلطة التشريعية في الأردن ؟**

- تشريع القوانين المنظمة لحياة الشعب
- إقرار الموازنة العامة
- منح الثقة للحكومة
- مساءلة الحكومة حول الأمور العامة واستجوابها ومراقبة أداؤها

**السلطة القضائية :** هي سلطة دستورية مستقلة تقوم بتنظيم سلوك الأفراد

وعلاقتهم بالدولة وعلاقتهم ببعضهم بعضا ، وتتولاها مالحاكم بكافة أنواعها وتصدر أحكامها وفق القوانين المعمول بها في المملكة .

**يتمتع القضاة في الأردن باستقلالية تامة بموجب الدستور . عدد مظاهر استقلال القضاة الأردنيين .**

- يعين ويرقى ويعزل القاضي بقرار يصدر عن المجلس القضائي
- ويقترن بإرادة ملكية سامية وفقا لأحكام الدستور

**عدد اختصاصات السلطة القضائية في الأردن ؟**

- تطبيق القوانين والأنظمة التي تحددها السلطتين التشريعية والتنفيذية
- ضمان الحقوق والحريات التي تقوم على أساس سيادة القانون والتكامل مع السلطتين التشريعية والتنفيذية
- حماية المجتمع من الجريمة والانحراف ، وإحداث التغيير الإيجابي الذي يتوافق مع أهداف المجتمع وطموحاته
- الفصل بين المتخاصمين وتحقيق الاستقرار والتوازن داخل المجتمع .

**المجلس القضائي الأردني :** هو قمة هرم السلطة القضائية في الأردن

ويجسد مع مجلسي الأمة والوزراء مبدأ الفصل بين السلطات

**علل : تعد المحاكم مصونة من تدخل أي جهة رسمية أو غير رسمية**

تطبيقا لمبدأ استقلالية القضاء

**عدد خصائص المحاكم في الأردن ؟**

- مستقلة ومصونة من تدخل أي جهة رسمية أو غير رسمية
- جلساتها مفتوحة أمام الناس
- يحق للجميع الاحتكام إلى القضاء على اختلاف أنواع المحاكم

**عدد أنواع المحاكم في الأردن ؟**

- المحاكم النظامية
- المحاكم الدينية ( **محاكم شرعية ، محاكم الطوائف الدينية** )
- المحاكم الخاصة

**المجلس النيابي العاشر:** هو الذي أجريت فيه انتخابات تكميلية للمجلس النيابي التاسع وملئت فيه الشواغر واستمر عمله حتى عام ١٩٨٨ حيث حل ودعي إلى انتخابات جديدة .

**علل : عودة الحياة النيابية في الأردن عام ١٩٨٩ ؟**

- رغبة الملك الحسين بن طلال في استمرار مسيرة الإصلاح
- التعامل مع عدد من الأحداث كالأزمة الاقتصادية ، وفك الارتباط الإداري والقانوني بفلسطين

**علل : يعد المجلس النيابي الحادي عشر عام ١٩٨٩ بداية جديدة في مسيرة الديمقراطية الأردنية ؟**

لأنه شهد مشاركة حزبية واسعة من مختلف الشرائح والأطياف السياسية

**## المجلس النيابي الثالث عشر عام ١٩٩٧ هو آخر مجلس نيابي في عهد الملك الحسين .**

**علل : شهدت الحياة النيابية في عهد الملك عبدالله الثاني بن الحسين تطورا ملحوظا ؟**

- نظرا الى التوجهات الملكية السامية للحكومات المتعاقبة بضرورة نشر ثقافة الديمقراطية
- تعزيز مفهوم المشاركة الشعبية لأطياف المجتمع كافة
- انشاء الهيئة المستقلة للانتخابات
- ترسيخ سياسة الإصلاح وتطوير الحياة الحزبية

**علل : أكد جلالة الملك عبدالله الثاني بن الحسين ضرورة ترسيخ سياسة الإصلاح وتطوير الحياة الحزبية ؟**

لتمكن المواطن الأردني من المشاركة الفاعلة في صنع القرار

**علل : استمر المجلس النيابي الثالث عشر قائما حتى عام ٢٠٠١ وتم تأجيل انتخاب مجلس جديد ؟**

بسبب الظروف التي مر بها الأردن والمتمثلة بتداعيات حرب الخليج والانتفاضة الفلسطينية

**## انتخابات المجلس النيابي الرابع عشر عام ٢٠٠٣**

**## انتخابات المجلس النيابي الخامس عشر ٢٠٠٧**

**في عام ٢٠١٦ صدر قانون الانتخاب النيابي الجديد . اذكر اثنين من أبرز ما جاء به هذا القانون .**

- أصبح أعضاء مجلس النواب (١٣٠) عضوا من بينهم (١٥) مقعدا للكويتا النسائية
- الغاء قانون الصوت الواحد واعتماد القائمة النسبية المفتوحة

**القائمة النسبية المفتوحة:** أن يمتلك كل ناخب عددا من الأصوات يساوي عدد المقاعد المخصصة لدائرته الانتخابية

**الهيئة المستقلة للانتخابات:** هيئة تأسست عام ٢٠١٢ للإشراف على الانتخابات النيابية وإدارتها في كل مراحلها والإشراف على أي انتخابات يقرها مجلس الوزراء

**الكويتا النسائية:** تخصيص نسبة أو عدد محدد من مقاعد الهيئات المنتخبة والمجالس النيابية والبلدية للنساء لضمان تمثيل المرأة الأردنية في مواقع التشريع وصنع القرار .

بدأت الحياة النيابية في الأردن منذ تأسيس الإمارة وتشكل خمسة مجالس في الفترة الممتدة (١٩٢١-١٩٤٦) . وتميزت هذه المجالس بعدة خصائص . اذكرها .

- النشاط السياسي
- مراقبة أداء الحكومات ومساءلتها
- التفاعل مع القضايا الوطنية والقومية

شهدت الحياة النيابية بعد الاستقلال ( ١٩٤٦ - ١٩٦٧ ) مجموعة من المستجدات القانونية والاجتماعية والسياسية . اذكر سببين لظهور هذه المستجدات .

- نكبة فلسطين عام ١٩٤٨
- وحدة الضفتين عام ١٩٥٠ ( اعادة النظر بقانون الانتخاب ضمان مشاركة الفلسطينيين بالانتخابات )

**بدأ الأردن يقطف ثمار التطور الدستوري والنيابي عندما أجريت انتخابات ١٩٥٦ . ما هي مظاهر تلك الانتخابات ؟**

- مشاركة الفعاليات السياسية كافة على اختلاف اتجاهاتها
- ظهور أكبر كتلة ائتلافية حزبية شكلت على أثرها حكومة سليمان النابلسي . حيث حصل مرشحو الأحزاب على ٢٦ مقعدا من أصل ٤٠

**الحكومة الوطنية:** هي أول حكومة حزبية ائتلافية برئاسة سليمان النابلسي حيث حصل مرشحو الأحزاب على ٢٦ مقعدا من أصل ٤٠ في المجلس النيابي الرابع (١٩٥٦) .

اذكر اثنين من التحديات التي أثرت في الحياة الديمقراطية الأردنية في الفترة الممتدة بين عامي ( ١٩٤٦ - ١٩٦٧ ) ؟

- الحروب الإقليمية
  - تداعيات القضية الفلسطينية .
- ما هو أثر / نتيجة التحديات التي ظهرت في الفترة ( ١٩٤٦ - ١٩٦٧ ) في الحياة الديمقراطية الأردنية ؟

- حل معظم المجالس النيابية قبل انتهاء مدتها الدستورية
- علل : تم تمديد فترة المجلس النيابي التاسع لأكثر من مرة ؟**
- بسبب الاحتلال الاسرائيلي للضفة الغربية ١٩٦٧
- تعطل وظيفة السلطة التشريعية
- تأجلت جلسات مجلس الأمة

لم تجر انتخابات نيابية بعد انتهاء المدة القانونية للمجلس النيابي التاسع وبقي معطلا حتى عام ١٩٨٤ . ما هي الصيغ البديلة التي اتخذتها القيادة الهاشمية لضمان مشاركة الشعب في صنع القرار ؟

- مشروع الاتحاد الوطني الأردني عام ١٩٧٢
- المجلس الوطني الاستشاري عام ١٩٧٨

**المجلس الوطني الاستشاري:** هو مجلس معين بإرادة ملكية بتنسيب من رئيس الوزراء وكانت مدته عامين بتركيبة مثلت شرائح المجتمع كافة

**علل : نتيجة للظروف الإقليمية المحيطة بالمملكة تم انشاء المجلس الوطني الاستشاري الأردني ( ١٩٧٨ - ١٩٨٤ ) ؟**

- لكي لا تنقطع الحياة النيابية في المملكة
- لسد الفراغ الدستوري
- إتاحة الفرصة للمشاركة الشعبية وتحمل المسؤولية في صنع القرار

**وجه الملك الحسين بن طلال - رحمه الله - رسالة إلى رئيس الوزراء بتاريخ ١٣ نيسان ١٩٧٨ يدعو لوضع قانون مؤقت لإنشاء المجلس الوطني الاستشاري . ما هي أهداف انشاء هذا المجلس ؟**

- تبادل الرأي والمشورة
- مناقشة السياسات العامة
- النظر في القوانين والتشريعات جميعها

**بعد حل المجلس الوطني الاستشاري تم دعوة المجلس النيابي التاسع للاثتقاد بدورة استثنائية عام ١٩٨٤ ؟**

- لتعديل بعض مواد الدستور
- ليصبح بالإمكان إجراء انتخابات فرعية لملاء المقاعد النيابية الشاغرة بوفاة ثمانية نواب خلال ( ١٩٧٤ - ١٩٨٤ )

### علل : سميت مرحلة العودة إلى الحياة الحزبية عام ١٩٨٩ بمرحلة التحول الديمقراطي ؟

لأنها شهدت انطلاق الحياة الحزبية من جديد واجراء الانتخابات النيابية التي سمحت لأعضاء الأحزاب السياسية بالترشح للانتخابات التي جرت عام ١٩٨٩ . وشاركت بها مختلف الأطياف الحزبية والسياسية .

### عدد أبرز مظاهر العودة إلى الحياة الحزبية / مرحلة التحول الديمقراطي

- صدور الميثاق الوطني عام ١٩٩١
- صدور قانون الأحزاب عام ١٩٩٢
- إطلاق الحريات العامة
- تعديل قانون الأحزاب

**الميثاق الوطني :** هو الإطار الذي يتضمن المبادئ العامة المنظمة للعمل السياسي التي تتفق عليها القوى السياسية وفئات المجتمع الأردني المختلفة

### عدد أهداف الميثاق الوطني عام ١٩٩١ ؟

- ترسيخ النهج الديمقراطي
- تحقيق التعددية السياسية

### عدد مبادئ الميثاق الوطني عام ١٩٩١ ؟

- الحفاظ على الصفة المدنية والديمقراطية للدولة
- ترسيخ قيم التسامح والموضوعية واحترام معتقدات الآخرين
- السماح للأحزاب باستئناف عملها والمشاركة بالانتخابات وترخيص أحزاب جديدة
- احترام قواعد العمل الديمقراطي في السلوك العام للتنظيمات والأحزاب السياسية
- ضمان الحريات الأساسية للمواطنين بما يكفل التعبير عن حرية الرأي في إطار الدستور ، وتحقيق العدالة والمساواة وتكافؤ الفرص بين المواطنين

### تعد الأحزاب السياسية من مظاهر الحياة الديمقراطية في الدولة . لماذا صدر قانون الأحزاب عام ١٩٧٢ ؟

- لتنظيم مختلف أوجه الحياة السياسية والحزبية
- لخلق توجهات لدى السياسيين بإنشاء أحزاب تمثل الاتجاهات الوطنية والقومية والفكرية كافة .

### إطلاق الحريات العامة في مرحلة التحول الديمقراطي تمثل بعدة مظاهر . أذكرها .

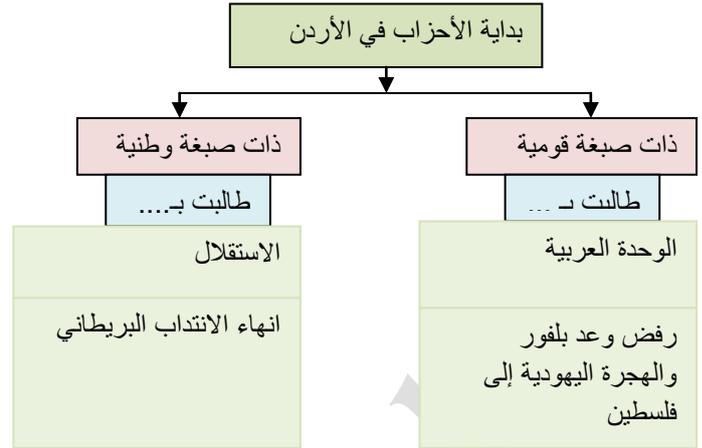
- إلغاء الأحكام العرفية المقيدة للحريات
- السماح بإصدار العديد من الصحف والمجلات والمطبوعات

**الحزب :** هو تنظيم سياسي يتألف من مجموعة من الأردنيين وفقا للدستور وأحكام القانون بقصد المشاركة في الحياة السياسية وتحقيق أهداف محددة تتعلق بالشؤون الاقتصادية والسياسية والاجتماعية ويعمل بوسائل سلمية مشروعة

### وضح أبرز التعديلات التي طرأت على قانون الأحزاب ؟

عدل قانون الأحزاب عام ٢٠٠٧ ومن أهم ما جاء فيه أن لا يقل عدد مؤسسي الحزب عن (٥٠٠) عضو إلا أنه عدل عام ٢٠١٥ ليصبح عدد مؤسسي الحزب ( ١٥٠ ) عضوا بهدف تشجيع المشاركة الحزبية .

**حزب الاستقلال :** هو أول حزب أسس في الأردن منذ عهد الإمارة حيث شكل أول حكومة أردنية عام ١٩٢١ وانضم إليه الزعماء الوطنيين في الأردن



### أذكر ثلاثة من الأحزاب التي شكلها الأردنيون في عهد الإمارة ؟

- حزب الاستقلال
- حزب الشعب الأردني
- حزب اللجنة التنفيذية للمؤتمر الوطني الأردني

### علل : نشطت الحياة الحزبية في الأردن بين عامي ( ١٩٤٦-١٩٥٧ ) ؟

- الاستقلال عام ١٩٤٦
- وحدة الضفتين عام ١٩٥٠
- اصدار دستور عام ١٩٥٢

### ما هو أثر اصدار دستور عام ١٩٥٢ على الحياة الحزبية في الأردن ؟

سمح دستور عام ١٩٥٢ بتشكيل الأحزاب السياسية والجمعيات التي شاركت بدور فاعل في المؤسسات الحكومية والبرلمانية مثل ( حكومة سليمان النابلسي ) .

### ## في الفترة ( ١٩٤٦ - ١٩٥٧ ) زاد النشاط الحزبي الأيديولوجي

أعلنت الأحكام العرفية وتوقف العمل الحزبي في الفترة ( ١٩٥٧ - ١٩٨٩ ) لعدة أسباب . أذكرها .

- مخالفة بعض الأحزاب الشروط التي أقرها الدستور والقانون
- توتر الأوضاع السياسية والاقتصادية اقليمياً ودولياً
- الحفاظ على أمن وسلامة الوطن

### ما هي نتائج مخالفة بعض الأحزاب للشروط التي أقرها الدستور والقوانين ؟

- إعلان الأحكام العرفية
- إيقاف النشاط الحزبي

### علل : تم إيقاف النشاط الحزبي في الأردن في فترة ( ١٩٥٧ - ١٩٨٩ ) باستثناء جماعة الإخوان المسلمين ؟

لأنها جمعية خيرية وليست حزبا سياسيا

**الأحكام العرفية :** هي مجموعة من القوانين تلجأ إليها الدولة في حالة الأزمات وتعلن فيها حالة الطوارئ حتى تزول الظروف الطارئة ، حيث تمنح السلطة التنفيذية سلطات واسعة حتى يستتب الأمن والاستقرار .