

الوحدة الخامسة

السلطات الدستورية والحياة الحزبية في
الأردن

يعد الأردن نموذجا للدولة الحديثة القائمة على المؤسسات الدستورية التي تقوم على التعاون والتكامل في إدارة الدولة الأردنية . عدد السلطات الدستورية في الأردن .

- السلطة التنفيذية
- السلطة التشريعية
- السلطة القضائية

ما هي مكونات السلطة التنفيذية في الأردن ؟

- **مؤسسة العرش :** هي إحدى مكونات السلطة التنفيذية وتتمثل بالملك
- **مجلس الوزراء (الحكومة) :** مجلس يتألف من **رئيس الوزراء** و**عدد من الوزراء** حسب الحاجة ومقتضيات المصلحة العامة ، وتعد الحكومة صاحبة الولاية على كافة شؤون الدولة .

بين طبيعة نظام الحكم في الأردن .

- نظام الحكم في الأردن (**نيابي ملكي وراثي**)
- يمثل الملك مؤسسة العرش في المملكة الأردنية الهاشمية
- عرش المملكة الأردنية الهاشمية وراثي في أسرة الملك عبدالله الأول ابن الحسين حسب **المادة (٢٨)** من الدستور الأردني
- **عرش المملكة الأردنية الهاشمية وراثي في أسرة الملك عبدالله الأول ابن الحسين وتكون وراثة العرش في أبنائه الذكور وفقا لعدة أسس . اذكرها**
- ينتقل الملك من صاحب العرش إلى أكبر أبنائه سنا ثم إلى أكبر أبناء ذلك الابن الأكبر ، وهكذا طبقة بعد طبقة
- اذا لم يكن لمن له ولاية الملك عقب تنتقل إلى أكبر إخوانه وإذا لم يكن له إخوة فالى أكبر أبناء إخوانه ، وهكذا حسب الترتيب

يمارس الملك عدة صلاحيات بوصفه رأس الدولة . اذكر ستا من هذه الصلاحيات .

- قيادة القوات المسلحة فهو القائد الأعلى للقوات المسلحة
- ابرام المعاهدات والاتفاقيات وإعلان السلم والحرب
- اصدار ألقاب الشرف ومنح الأوسمة والرتب العسكرية
- اختيار ولي العهد وتعيين نائب الملك
- تعيين رئيس مجلس الوزراء والوزراء
- تعيين رئيس مجلس الأعيان وأعضائه
- تعيين قائد الجيش ومدير المخابرات ومدير الدرك وإنهاء خدماتهم
- المصادقة على القوانين بعد اقرارها من مجلس الأمة
- الدعوة إلى اجراء الانتخابات النيابية ودعوة مجلس الأمة للاجتماع وافتتاحه وتأجيله وحله

يتألف مجلس الوزراء من رئيس الوزراء وعدد من الوزراء حسب مقتضيات المصلحة العامة . ما هي أسس تشكيل مجلس الوزراء ؟

- يختار الملك رئيس الوزراء ويكلفه رسميا بتشكيل الوزارة
- يقوم رئيس الوزراء باختيار الوزراء ويعرض أسماءهم على الملك لإصدار الإرادة الملكية السامية بتشكيل الحكومة .
- يؤدي أعضاء مجلس الوزراء اليمين الدستورية أمام الملك
- يقدم مجلس الوزراء البيان الوزاري إلى مجلس النواب خلال شهر من تشكيله للحصول على الثقة .

البيان الوزاري : هو خطة عمل الحكومة بناء على كتاب التكليف السامي الذي وجهه إليها الملك ، وتتعهد الحكومة بتنفيذه في مدة ولايتها ، وتسال من مجلس النواب عن التزامها بتنفيذه .

وضح العلاقة بين السلطتين التنفيذية والتشريعية وفقا لأحكام الدستور .

- رئيس الوزراء والوزراء مسؤولون أمام مجلس النواب مسؤولية مشتركة
- كل وزير مسؤول عن أعمال وزارته أمام مجلس النواب
- يتعين على الحكومة الحصول على ثقة مجلس النواب للبقاء في السلطة بناء على لبيان الوزاري الذي تقدمه .

ما هي الأسباب الموجبة لتغيير الوزراء في الأردن ؟

- اذا رأى الملك أنها فقدت انسجامها وقدرتها على بذل المزيد من العطاء
- اذا ارتكبت مجموعة من الأخطاء أفقتها ثقة الملك والشعب
- اذا كانت جهودها وتوجهاتها لا يستجيبان لظرف جديد أو متغير أو سياسة عربية خارجية مستجدة .

ماذا يفعل الملك عندما تفقد الوزارة انسجامها أو ترتكب أخطاء ؟

- يدعو من يرى فيه الأهلية لتحمل المسؤولية للشروع في تشكيل فريق وزاري جديد .

عدد أبرز المهام التي يقوم بها مجلس الوزراء في الأردن ؟

- اعداد الموازنة العامة للدولة
- اقتراح مشاريع القوانين ورفعها إلى مجلس الأمة
- إدارة شؤون الدولة الداخلية والخارجية
- تنفيذ السياسة العامة للدولة داخليا وخارجيا .

علل تعد السلطة التشريعية ركيزة أساسية للحكم في الأردن .

لأن الأمة مصدر السلطات حيث نص الدستور الأردني على أن نظام الحكم نيابي ملكي وراثي .

ما هي أهمية الحياة النيابية في الأردن ؟

تكمن أهميتها بمشاركة الشعب في الحياة السياسية .

تناط السلطة التشريعية بالملك ومجلس الأمة . مما يتألف مجلس الأمة ؟

- **مجلس الأعيان :** يتألف من أعضاء يعينهم الملك بإرادة ملكية ، ولا يتجاوز عددهم مع الرئيس نصف عدد أعضاء مجلس النواب
- **مجلس النواب :** يتألف من أعضاء منتخبين من الشعب بالاقتراع السري بمقتضى قانون انتخاب معمول به .

عدد اختصاصات السلطة التشريعية في الأردن ؟

- تشريع القوانين المنظمة لحياة الشعب
- إقرار الموازنة العامة
- منح الثقة للحكومة
- مساءلة الحكومة حول الأمور العامة واستجوابها ومراقبة أداؤها

السلطة القضائية : هي سلطة دستورية مستقلة تقوم بتنظيم سلوك الأفراد

وعلاقتهم بالدولة وعلاقتهم ببعضهم بعضا ، وتتولاها مالحاكم بكافة أنواعها وتصدر أحكامها وفق القوانين المعمول بها في المملكة .

يتمتع القضاة في الأردن باستقلالية تامة بموجب الدستور . عدد مظاهر

استقلال القضاة الأردنيين .

- يعين ويرقى ويعزل القاضي بقرار يصدر عن المجلس القضائي
- ويقترن بإرادة ملكية سامية وفقا لأحكام الدستور

عدد اختصاصات السلطة القضائية في الأردن ؟

- تطبيق القوانين والأنظمة التي تحددها السلطتين التشريعية والتنفيذية
- ضمان الحقوق والحريات التي تقوم على أساس سيادة القانون والتكامل مع السلطتين التشريعية والتنفيذية
- حماية المجتمع من الجريمة والانحراف ، وإحداث التغيير الإيجابي الذي يتوافق مع أهداف المجتمع وطموحاته
- الفصل بين المتخاصمين وتحقيق الاستقرار والتوازن داخل المجتمع .

المجلس القضائي الأردني : هو قمة هرم السلطة القضائية في الأردن

ويجسد مع مجلسي الأمة والوزراء مبدأ الفصل بين السلطات

علل : تعد المحاكم مصونة من تدخل أي جهة رسمية أو غير رسمية

تطبيقا لمبدأ استقلالية القضاء

عدد خصائص المحاكم في الأردن ؟

- مستقلة ومصونة من تدخل أي جهة رسمية أو غير رسمية
- جلساتها مفتوحة أمام الناس
- يحق للجميع الاحتكام إلى القضاء على اختلاف أنواع المحاكم

عدد أنواع المحاكم في الأردن ؟

- المحاكم النظامية
- المحاكم الدينية (**محاكم شرعية ، محاكم الطوائف الدينية**)
- المحاكم الخاصة

المجلس النيابي العاشر: هو الذي أجريت فيه انتخابات تكميلية للمجلس النيابي التاسع وملئت فيه الشواغر واستمر عمله حتى عام ١٩٨٨ حيث حل ودعي إلى انتخابات جديدة .

علل : عودة الحياة النيابية في الأردن عام ١٩٨٩ ؟

- رغبة الملك الحسين بن طلال في استمرار مسيرة الإصلاح
- التعامل مع عدد من الأحداث كالأزمة الاقتصادية ، وفك الارتباط الإداري والقانوني بفلسطين

علل : يعد المجلس النيابي الحادي عشر عام ١٩٨٩ بداية جديدة في مسيرة الديمقراطية الأردنية ؟

لأنه شهد مشاركة حزبية واسعة من مختلف الشرائح والأطياف السياسية

المجلس النيابي الثالث عشر عام ١٩٩٧ هو آخر مجلس نيابي في عهد الملك الحسين .

علل : شهدت الحياة النيابية في عهد الملك عبدالله الثاني بن الحسين تطورا ملحوظا ؟

- نظرا الى التوجهات الملكية السامية للحكومات المتعاقبة بضرورة نشر ثقافة الديمقراطية
- تعزيز مفهوم المشاركة الشعبية لأطياف المجتمع كافة
- انشاء الهيئة المستقلة للانتخابات
- ترسيخ سياسة الإصلاح وتطوير الحياة الحزبية

علل : أكد جلالة الملك عبدالله الثاني بن الحسين ضرورة ترسيخ سياسة الإصلاح وتطوير الحياة الحزبية ؟

لتمكن المواطن الأردني من المشاركة الفاعلة في صنع القرار

علل : استمر المجلس النيابي الثالث عشر قائما حتى عام ٢٠٠١ وتم تأجيل انتخاب مجلس جديد ؟

بسبب الظروف التي مر بها الأردن والمتمثلة بتداعيات حرب الخليج والانتفاضة الفلسطينية

انتخابات المجلس النيابي الرابع عشر عام ٢٠٠٣

انتخابات المجلس النيابي الخامس عشر ٢٠٠٧

في عام ٢٠١٦ صدر قانون الانتخاب النيابي الجديد . اذكر اثنين من أبرز ما جاء به هذا القانون .

- أصبح أعضاء مجلس النواب (١٣٠) عضوا من بينهم (١٥) مقعدا للكويتا النسائية
- الغاء قانون الصوت الواحد واعتماد القائمة النسبية المفتوحة

القائمة النسبية المفتوحة: أن يمتلك كل ناخب عددا من الأصوات يساوي عدد المقاعد المخصصة لدائرته الانتخابية

الهيئة المستقلة للانتخابات: هيئة تأسست عام ٢٠١٢ للإشراف على الانتخابات النيابية وإدارتها في كل مراحلها والإشراف على أي انتخابات يقرها مجلس الوزراء

الكويتا النسائية: تخصيص نسبة أو عدد محدد من مقاعد الهيئات المنتخبة والمجالس النيابية والبلدية للنساء لضمان تمثيل المرأة الأردنية في مواقع التشريع وصنع القرار .

بدأت الحياة النيابية في الأردن منذ تأسيس الإمارة وتشكل خمسة مجالس في الفترة الممتدة (١٩٢١-١٩٤٦) . وتميزت هذه المجالس بعدة خصائص . اذكرها .

- النشاط السياسي
- مراقبة أداء الحكومات ومساءلتها
- التفاعل مع القضايا الوطنية والقومية

شهدت الحياة النيابية بعد الاستقلال (١٩٤٦ - ١٩٦٧) مجموعة من المستجدات القانونية والاجتماعية والسياسية . اذكر سببين لظهور هذه المستجدات .

- نكبة فلسطين عام ١٩٤٨
- وحدة الضفتين عام ١٩٥٠ (اعادة النظر بقانون الانتخاب ضمان مشاركة الفلسطينيين بالانتخابات)

بدأ الأردن يقطف ثمار التطور الدستوري والنيابي عندما أجريت انتخابات ١٩٥٦ . ما هي مظاهر تلك الانتخابات ؟

- مشاركة الفعاليات السياسية كافة على اختلاف اتجاهاتها
- ظهور أكبر كتلة ائتلافية حزبية شكلت على أثرها حكومة سليمان النابلسي . حيث حصل مرشحو الأحزاب على ٢٦ مقعدا من أصل ٤٠

الحكومة الوطنية: هي أول حكومة حزبية ائتلافية برئاسة سليمان النابلسي حيث حصل مرشحو الأحزاب على ٢٦ مقعدا من أصل ٤٠ في المجلس النيابي الرابع (١٩٥٦) .

اذكر اثنين من التحديات التي أثرت في الحياة الديمقراطية الأردنية في الفترة الممتدة بين عامي (١٩٤٦ - ١٩٦٧) ؟

- الحروب الإقليمية
 - تداعيات القضية الفلسطينية .
- ما هو أثر / نتيجة التحديات التي ظهرت في الفترة (١٩٤٦ - ١٩٦٧) في الحياة الديمقراطية الأردنية ؟

حل معظم المجالس النيابية قبل انتهاء مدتها الدستورية

- **علل : تم تمديد فترة المجلس النيابي التاسع لأكثر من مرة ؟**
- بسبب الاحتلال الاسرائيلي للضفة الغربية ١٩٦٧
- تعطل وظيفة السلطة التشريعية
- تأجلت جلسات مجلس الأمة

لم تجر انتخابات نيابية بعد انتهاء المدة القانونية للمجلس النيابي التاسع وبقي معطلا حتى عام ١٩٨٤ . ما هي الصيغ البديلة التي اتخذتها القيادة الهاشمية لضمان مشاركة الشعب في صنع القرار ؟

- مشروع الاتحاد الوطني الأردني عام ١٩٧٢
- المجلس الوطني الاستشاري عام ١٩٧٨

المجلس الوطني الاستشاري: هو مجلس معين بإرادة ملكية بتنسيب من رئيس الوزراء وكانت مدته عامين بتركيبة مثلت شرائح المجتمع كافة

علل : نتيجة للظروف الإقليمية المحيطة بالمملكة تم انشاء المجلس الوطني الاستشاري الأردني (١٩٧٨ - ١٩٨٤) ؟

- لكي لا تنقطع الحياة النيابية في المملكة
- لسد الفراغ الدستوري
- إتاحة الفرصة للمشاركة الشعبية وتحمل المسؤولية في صنع القرار

وجه الملك الحسين بن طلال - رحمه الله - رسالة إلى رئيس الوزراء بتاريخ ١٣ نيسان ١٩٧٨ يدعو لوضع قانون مؤقت لإنشاء المجلس الوطني الاستشاري . ما هي أهداف انشاء هذا المجلس ؟

- تبادل الرأي والمشورة
- مناقشة السياسات العامة
- النظر في القوانين والتشريعات جميعها

يعد حل المجلس الوطني الاستشاري تم دعوة المجلس النيابي التاسع لالتعاقد بدورة استثنائية عام ١٩٨٤ ؟

- لتعديل بعض مواد الدستور
- ليصبح بالإمكان إجراء انتخابات فرعية لملاء المقاعد النيابية الشاغرة بوفاة ثمانية نواب خلال (١٩٧٤ - ١٩٨٤)

علل : سميت مرحلة العودة إلى الحياة الحزبية عام ١٩٨٩ بمرحلة التحول الديمقراطي ؟

لأنها شهدت انطلاق الحياة الحزبية من جديد واجراء الانتخابات النيابية التي سمحت لأعضاء الأحزاب السياسية بالترشح للانتخابات التي جرت عام ١٩٨٩ . وشاركت بها مختلف الأطياف الحزبية والسياسية .

عدد أبرز مظاهر العودة إلى الحياة الحزبية / مرحلة التحول الديمقراطي

- صدور الميثاق الوطني عام ١٩٩١
- صدور قانون الأحزاب عام ١٩٩٢
- إطلاق الحريات العامة
- تعديل قانون الأحزاب

الميثاق الوطني : هو الإطار الذي يتضمن المبادئ العامة المنظمة للعمل السياسي التي تتفق عليها القوى السياسية وفئات المجتمع الأردني المختلفة

عدد أهداف الميثاق الوطني عام ١٩٩١ ؟

- ترسيخ النهج الديمقراطي
- تحقيق التعددية السياسية

عدد مبادئ الميثاق الوطني عام ١٩٩١ ؟

- الحفاظ على الصفة المدنية والديمقراطية للدولة
- ترسيخ قيم التسامح والموضوعية واحترام معتقدات الآخرين
- السماح للأحزاب باستئناف عملها والمشاركة بالانتخابات وترخيص أحزاب جديدة
- احترام قواعد العمل الديمقراطي في السلوك العام للتنظيمات والأحزاب السياسية
- ضمان الحريات الأساسية للمواطنين بما يكفل التعبير عن حرية الرأي في إطار الدستور ، وتحقيق العدالة والمساواة وتكافؤ الفرص بين المواطنين

تعد الأحزاب السياسية من مظاهر الحياة الديمقراطية في الدولة . لماذا صدر قانون الأحزاب عام ١٩٧٢ ؟

- لتنظيم مختلف أوجه الحياة السياسية والحزبية
- لخلق توجهات لدى السياسيين بإنشاء أحزاب تمثل الاتجاهات الوطنية والقومية والفكرية كافة .

إطلاق الحريات العامة في مرحلة التحول الديمقراطي تمثل بعدة مظاهر . أذكرها .

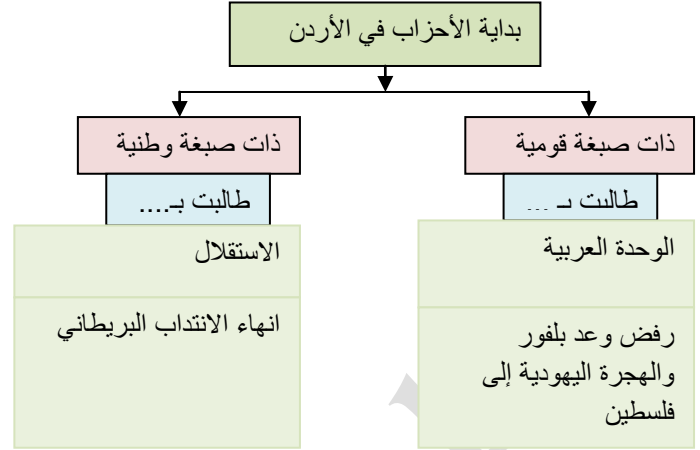
- إلغاء الأحكام العرفية المقيدة للحريات
- السماح بإصدار العديد من الصحف والمجلات والمطبوعات

الحزب : هو تنظيم سياسي يتألف من مجموعة من الأردنيين وفقا للدستور وأحكام القانون بقصد المشاركة في الحياة السياسية وتحقيق أهداف محددة تتعلق بالشؤون الاقتصادية والسياسية والاجتماعية ويعمل بوسائل سلمية مشروعة

وضح أبرز التعديلات التي طرأت على قانون الأحزاب ؟

عدل قانون الأحزاب عام ٢٠٠٧ ومن أهم ما جاء فيه أن لا يقل عدد مؤسسي الحزب عن (٥٠٠) عضو إلا أنه عدل عام ٢٠١٥ ليصبح عدد مؤسسي الحزب (١٥٠) عضوا بهدف تشجيع المشاركة الحزبية .

حزب الاستقلال : هو أول حزب أسس في الأردن منذ عهد الإمارة حيث شكل أول حكومة أردنية عام ١٩٢١ وانضم إليه الزعماء الوطنيين في الأردن



أذكر ثلاثة من الأحزاب التي شكلها الأردنيون في عهد الإمارة ؟

- حزب الاستقلال
- حزب الشعب الأردني
- حزب اللجنة التنفيذية للمؤتمر الوطني الأردني

علل : نشطت الحياة الحزبية في الأردن بين عامي (١٩٤٦-١٩٥٧) ؟

- الاستقلال عام ١٩٤٦
- وحدة الضفتين عام ١٩٥٠
- اصدار دستور عام ١٩٥٢

ما هو أثر اصدار دستور عام ١٩٥٢ على الحياة الحزبية في الأردن ؟

سمح دستور عام ١٩٥٢ بتشكيل الأحزاب السياسية والجمعيات التي شاركت بدور فاعل في المؤسسات الحكومية والبرلمانية مثل (حكومة سليمان النابلسي) .

في الفترة (١٩٤٦ - ١٩٥٧) زاد النشاط الحزبي الأيديولوجي

أعلنت الأحكام العرفية وتوقف العمل الحزبي في الفترة (١٩٥٧ - ١٩٨٩) لعدة أسباب . أذكرها .

- مخالفة بعض الأحزاب الشروط التي أقرها الدستور والقانون
- توتر الأوضاع السياسية والاقتصادية اقليمياً ودولياً
- الحفاظ على أمن وسلامة الوطن

ما هي نتائج مخالفة بعض الأحزاب للشروط التي أقرها الدستور والقوانين ؟

- إعلان الأحكام العرفية
- إيقاف النشاط الحزبي

علل : تم إيقاف النشاط الحزبي في الأردن في فترة (١٩٥٧ - ١٩٨٩) باستثناء جماعة الإخوان المسلمين ؟

لأنها جمعية خيرية وليست حزبا سياسيا

الأحكام العرفية : هي مجموعة من القوانين تلجأ إليها الدولة في حالة الأزمات وتعلن فيها حالة الطوارئ حتى تزول الظروف الطارئة ، حيث تمنح السلطة التنفيذية سلطات واسعة حتى يستتب الأمن والاستقرار .