

## الثقافة المالية 2021

### الاستاذ: رئيس كمال القيسي

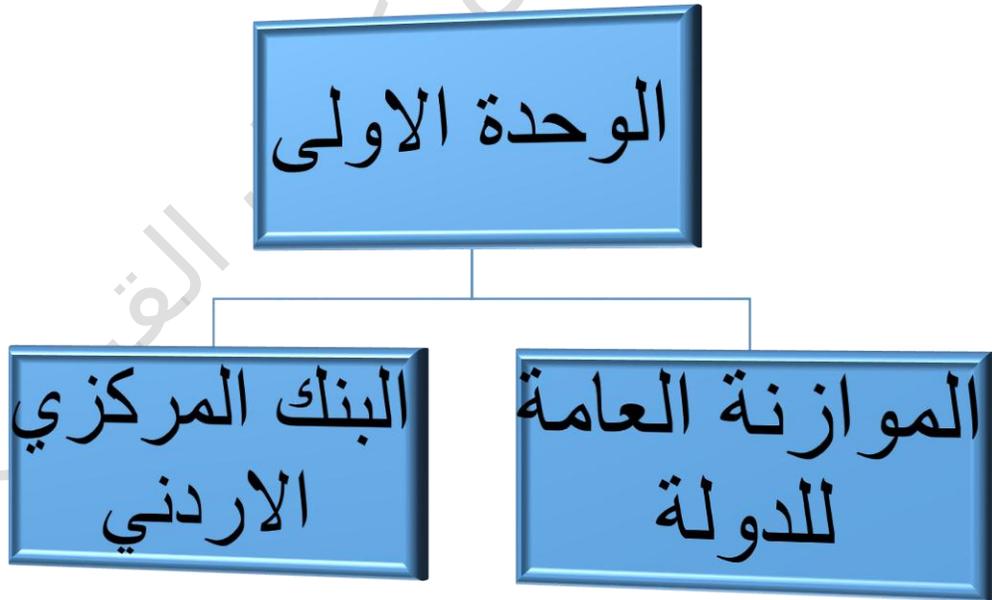




## عزيزي الطالب:

تتكون مادة الثقافة المالية من فصلين ، وكل فصل يحتوي على وحدتين  
كما يلي :

### الفصل الدراسي الأول



## الوحدة الاولى

## الموازنة العامة للدولة

## الدرس الاول : المالية العامة



س1: عرف " المالية العامة " ؟

هو علم يدرس مُجمل أنشطة الدولة بما يتوافر لها من مخصصات مالية ، بشقيها الايرادات والمصروفات ، بهدف تحقيق أهداف المجتمع الاقتصادية والاجتماعية والمالية.

س2: علل: تهتم المالية العامة بدراسة سلوك الحكومه؟

سعيًا لتحقيق أهداف المجتمع

س3: أذكر 3 أمثلة على أهداف مجتمعية تسعى الحكومة لتحقيقها ؟

\*توفير الخدمات العامة مثل التعليم والصحة و النقل....

\*ترسيخ مبدأ العدالة

\*توزيع الدخل

س4: ما هي أنواع الحاجات في المجتمع ؟

\*حاجات خاصة وهي من مهام الفرد

\*حاجات عامة وهي من مهام الدولة

[مدارس العقيق العالمية\* مدارس الفريد النموذجية]

الاستاذ: رئيس القيسي \* ماجستير محاسبة

المأكل - المشرب - المسكن - الملابس

الحاجات الخاصة

التعليم- الصحة - النقل - الإنارة - الأمن - العدالة

الحاجات العامة

س5: ما هي الحاجات الواجب على الدولة توفيرها للمجتمع؟

\*توفير الخدمات العامة مثل (الامن والامان،التعليم ، الصحة..

\*تهيئة المرافق العامة .....الخ

س6: اذكر الطرق والوسائل التي تستخدمها الدولة من اجل توفير الايرادات

للإنفاق؟

\*الضرائب بانواعها

\*الرسوم

\*القروض

\*المنح والمساعدات الخارجية

س7: علل: تقوم الدولة باعداد ما يسمى بـ " الموازنة العامة" ؟

من أجل مقابلة إيراداتها العامة مع نفقاتها العامة

س8: علل: تعمل الموازنة العامة على مقابلة الايرادات مع النفقات العامة؟

\*بهدف توزيع الايرادات بصورة تكفل الإفاق السليم

\*بهدف تحقيق المنفعة العامة

س9: اذكر عناصر المالية العامة؟

نفقات عامة



ايرادات عامة



الموازنة العامة

## الدرس الثاني: النفقات العامة



س1: عرف مفهوم النفقات العامة ؟

هي المبالغ النقدية التي تنفقها الدولة ، لإشباع حاجات المواطنين العامة بهدف تحقيق المنفعة العامة.

س2: ما هي الاسباب التي أدت الى تغيير مفهوم النفقات العامة؟

\*التطور في العصر الحديث

\*إزدياد الطلب على الحاجات العامة.

س3: اذكر عناصر النفقات العامة؟

الاقتطار على المبالغ النقدية

الاشرافه من الهيئات العامة الممثلة للدولة

تحقيق النفع العام

**1. الاقتصار على المبالغ النقدية:**

تستخدم الدولة النقود في الانفاق العام ، لان انجاز المعاملات الاقتصادية لا تكون إلا باستخدام النقود ،وهي وسيلة الدولة للإنفاق أما ما يتم تقديمه من خدمات عينية لا يعتبر نفقات عامة مثل : (السكن المجاني، الاوسمة).

**2. الاشراف من الهيئات العامة الممثلة للدولة:**

توفير هيئات عامة تمثل الدولة في عملية الانفاق سواء كانت محلية أو مركزية اما الاشخاص الذين يقومون بالإنفاق بشكل شخصي لا يعتبر نفقات عامة حتى لو كانت خدمات عامة مثل المدارس او المستشفيات .....الخ  
س3: صنف الحالات التالية الى نفقات عامة ونفقات خاصة ؟

نفقات خاصة	قيام شخص من اهل الحي ببناء مدرسة
نفقات عامة	قيام وزارة الاشغال بتعبيد طريق داخل الحي

**3. تحقيق النفع العام:**

الهدف من الفقات العامة هو إشباع الحاجات العامة

س4: أعط أمثلة وصور على مبالغ نقدية تنفقها الدولة؟

1. دفع ثمن السلع والخدمات لتسيير شؤون المرافق العامة.

2. دفع اجور موظفين القطاع العام.

3. إنشاء المشروعات الاستثمارية.

4. منح المساعدات والاعانات الاقتصادية.

س5: اذكر أهداف النفقات العامة ؟

\* تأمين الحاجات العامة للأفراد مثل المدارس والمستشفيات....

\* ترسيخ مبدأ المساواة وشمول المنفعة العامة

س6: ما هي معايير تصنيف النفقات العامة؟

نفقات عامة بحسب مهام الدولة	نفقات ادارية
	نفقات اجتماعية
	نفقات اقتصادية

نفقات عامة بحسب حصول الدولة على مقابل للانفاق	حقيقة (فعلية)
	نفقات تحويلية

نفقات عامة بحسب تكرارها بصورة منتظمة سنوياً	نفقات عادية
	نفقات غير عادية

نفقات عامة بحسب سريانها ومدى الاستفادة منها	نفقات مركزية
	نفقات محلية

نفقات جارية	نفقات عامة بحسب تأثيرها في الاقتصاد الوطني
نفقات رأسمالية	

## الشرح و التوضيح

1. النفقات الادارية: مبالغ تنفقها الدولة على الادارة العامة والدفاع والامن، مثل تجهيز الجيش والتدريب ورسم الحدود و حمايتها.
2. النفقات الاجتماعية: مبالغ تنفقها الدولة على خدمة المجتمع والمتمثلة في الرعاية الصحية والتعليم والتضامن الاجتماعي
3. النفقات الاقتصادية: مبالغ تنفقها الدولة على الاستثمارات التي تهدف الى تزويد الاقتصاد الوطني بالخدمات الاساسية مثل النقل ومحطات توليد الكهرباء وتعبيد الشوارع والصرف الصحي.
4. النفقات الحقيقية (الفعبية) إنفاق الدولة مقابل حصولها على سلع وخدمات مثل دفع رواتب الموظفين والحصول على الغذاء والدواء.
5. النفقات التحويلية: مبالغ تنفقها الدولة دون الحصول على مقابل مثل تحويل مبالغ من الاغنياء للفقراء وتقديم الاعانات والبطالة وغلاء المعيشة.

6. النفقات العادية: مبالغ تنفقها الدولة بشكل متكرر ومنتظم سنوياً مثل الرواتب والتعليم والصيانة والصحة.
7. النفقات غير العادية: مبالغ تنفقها الدولة بشكل استثنائي مثل الكوارث والامراض الطارئة والحروب.
8. النفقات المركزية: مبالغ تنفقها الدولة لإشباع حاجات المجتمع كافةً مثل التعليم والصحة والامن.....الخ.
9. النفقات المحلية: مبالغ تنفقها الدولة لإشباع حاجات أفراد منطقة معينة مثل البلديات والمحافظات مثل توصيل الكهرباء لمنطقة محددة ومياة الشرب .
10. النفقات الجارية : هي نفقات تخصص للأنشطة الاعتيادية والجارية مثل الامن والرواتب والصيانة والرواتب والتعليم.
11. النفقات الرأسمالية: هي نفقات تخصص للإستثمار وتهدف الى تجاوز المشكلات الاقتصادية الوطنية مثل المشاريع الاستثمارية والانتاجية.

الاستاذ : رئيس كمال القيسي

ماجستير المحاسبة

\*مدارس العقيق العالمية.

\*مدارس الفريد النموذجية.

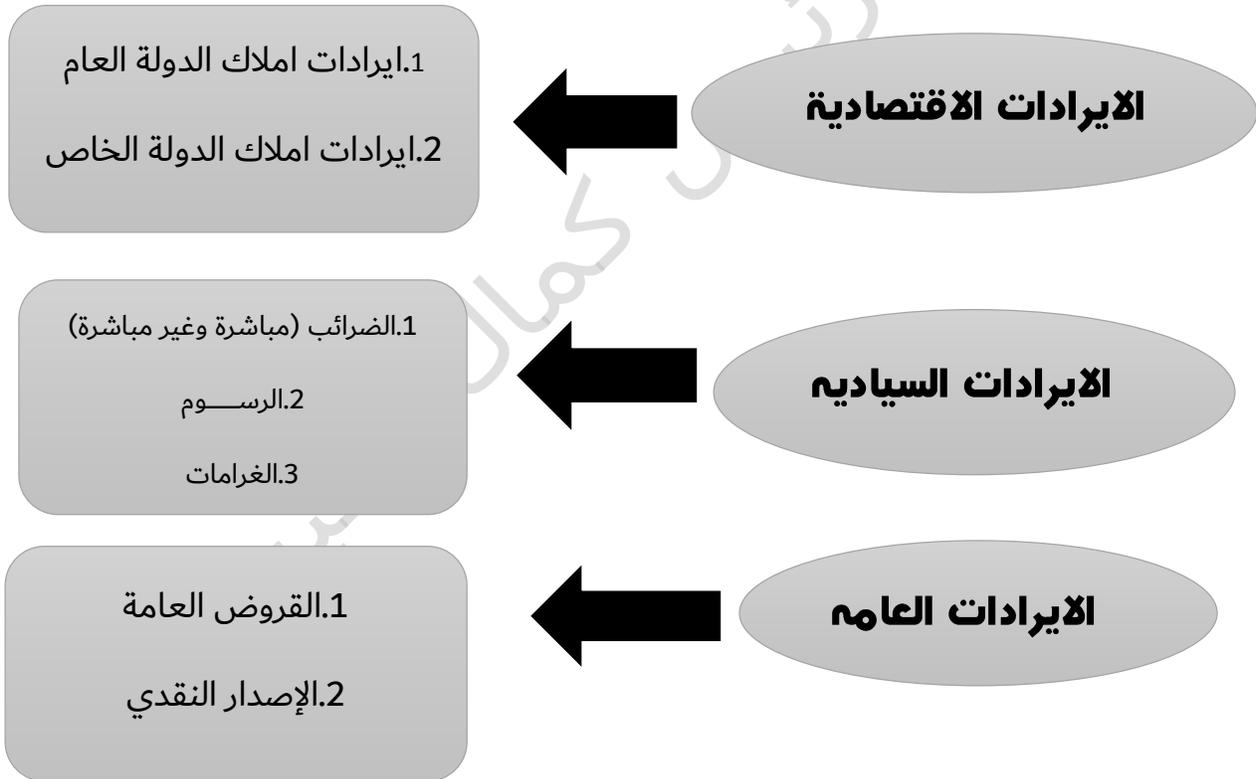
## الدرس الثالث: الإيرادات العامة



س1: عرف مصطلح " الإيرادات العامة " ؟

هي المبالغ النقدية التي تحصلها الدولة من مصادرها المختلفة لتأمين نفقاتها العامة.

س2: عدد أنواع الإيرادات للدولة ؟



## \*الإيرادات الاقتصادية:

هي مبالغ نقدية تدخل خزانة الدولة نتيجة استثمارها في الاموال والمنشآت التي تمتلكها بوصفها شخصاً اعتبارياً .

أ. **إيرادات املاك الدولة العام**: مبالغ نقدية تحصلها الدولة من استثماراتها بما يحقق النفع العام مثل الرسوم الرمزية المتحصلة من زيارة المرافق العامة.

(مدارس ، مستشفيات ، متاحف.....الخ)

س3: هل يحق للدولة التصرف بإيراداتها العامة من خلال البيع أو المبادلة؟

لا: ولكن يحق لها الاستفادة منها في تحصيل الاموال.

ب. **إيرادات املاك الدولة الخاص**: مبالغ نقدية تحصلها الدولة من المشروعات الانتاجية التي تمتلكها وهي 3 أشكال



ايراد ناتج من الاملاك العقارية مثل تأجير الاراضي الزراعية والمباني

ايراد ناتج من امتلاكها للمنشآت الصناعية والتجارية المتمثلة بالأرباح

ايراد ناتج من الاملاك المالية من خلال مساهمتها في الشركات مثل مصفاة البترول وشركات الاسمنت.

**\*الإيرادات السيادية:**

هي مبالغ نقدية تحصلها الدولة جبراً من المواطنين بحكم السيادة والسلطة وبحكم المواطنة، وتقسم الى :

**أ.الضرائب:** مبالغ تقتطعها الدولة مباشرةً من الافراد وتحصلها من المكلفين سواء كانوا (طبيعيين او معنويين) بصورة إجبارية ومن دون مقابل والاصل أن تكون نقدية ويمكن أن تكون عينية مثل الزكاة.

**أنواع الضرائب**

**1.الضرائب المباشرة:** هي ضرائب لا يمكن انتقال عبئها بصفة كلية والمكلف هو الذي يتحملها، مثل:

\*ضرائب على الدخل (رواتب، ارباح، مكاسب.....)

\*ضرائب على رأس المال (الاموال المنقولة وغير المنقولة)

**2.الضرائب غير المباشرة:** ضرائب يدفعها المكلف مؤقتاً ويمكن نقل عبئها للغير وهي :

\*ضرائب على الاستهلاك مثل ضريبة المبيعات والجمارك

\*ضرائب الانتاج

\*ضرائب التداول وهي الضريبة المفروضة على المعاملات مثل الشيكات والعقود وانتقال الثروة عن طريق الطوابع والاستدعاءات.

**ب. الرسوم:** هي مبالغ تحصلها الدولة ممن يتلقون خدمات معينة مثل شهادات الميلاد والترخيص وجواز السفر.....

**ج. الغرامات:** هي مبالغ تحصلها الدولة من الافراد الذين يرتكبون مخالفات قانونية مثل غرامات تأخير الترخيص والمخالفات .

#### \*الايادات العامة الاخرى:

هي مبالغ تحصلها الدولة لسد العجز في موازنتها، تتم بطريقتين :

**أ. القروض العامة:** مبالغ نقدية تقترضها الدولة من جهات عدة ولها شكلان (داخلية وخارجية) الداخلية من البنوك والمؤسسات أما الخارجية فتكون من الدول الاجنبية والعربية .

**ب. الاصدار النقدي** وهي عملية يقوم بها البنك المركزي لاصدار النقود عن طريق تحويل بعض الاصول الحقيقية الى وحدات نقدية بهدف دفع اجور الموظفين او شراء سلع وخدمات.

س4: ما هي الاثار الناجمة عن استخدام طريقة الاصدار النقدي ؟

ظهور ما يسمى **بالتضخم المالي** وهو زيادة كمية النقود التي تؤدي الى زيادة الطلب على نحو يفوق العرض ما يسبب ارتفاع في مستوى الاسعار وانخفاض في قيمة النقود.

س5: اذكر المخاطر الناجمة عن استخدام طريقة الاصدار النقدي ؟

- 1.انخفاض القوة الشرائية للعملة الوطنية مقابل العملات الاجنبية.
- 2.ارتفاع ثمن الصادرات في الاسواق العالمية مما يُضعف المنافسة.
- 3.انخفاض احتياطي الدولة من العملات الاجنبية مما يُضعف الثقة في الانتاج المحلي .
- 4.هروب الاموال والاستثمارات الاجنبية.

س6: عرف مفهوم المنح الخارجية ؟

هي مبالغ تحصل عليها الدولة من دول اخرى لإنشاء مشروعات هادفة بهدف تحسين وضع الدولة وتحقيق الترفع العام.

الاستاذ : رئيس كمال القيسي

ماجستير المحاسبة

\*مدارس العقيق العالمية.

\*مدارس الفريد النموذجية.



## الدرس الرابع : الموازنة العامة

س1: عرف الموازنة العامة للدولة؟

خطة مالية تقديرية مفصلة تبين برنامج عمل الحكومة خلال سنة مُقبله تحقيقاً لأهداف الدولة.

س2: هل يجب إعتقاد الموازنة العامة قبل تنفيذها؟ (نعم).

س3: من هي الجهة التي التي تعتمد الموازنة العامة قبل تنفيذها؟

السلطة التشريعية (مجلس الأمة) – (مجلس النواب)

س4: عرف مفهوم " الموازنة الشخصية"؟

خطة مالية يعدها الشخص بنفسه، لبيان الإيرادات المتوقعه وأوجه إنفاقها وفق برنامج زمني محدد لتحقيق أهدافه.

س5: عرف مفهوم " الميزانية العمومية " المركز العالي؟

هي قائمة تبين ما تملكه المؤسسة من أصول وما عليها من إلتزامات خلال فترة مالية محددة ويتم إعدادها في نهاية السنة المالية.

س6: متى موعده إعداد كلاً من الموازنة العامة والميزانية العمومية؟

الموازنة العامة – في بداية السنة المالية (تقديرية)

الميزانية العمومية- في نهاية السنة المالية (فعلية).

س7: قارن بين الموازنة العامة والميزانية العمومية؟ من حيث؟

وجبة المقارنة	الموازنة العامة	الميزانية العمومية
المفهوم	خطة عمل لسنة قادمة	بيان محاسبي يحدد المركز المالي للمؤسسة
طبيعة الارقام	أرقام تقديرية	ارقام فعلية
الهدف	تحقيق اهداف المجتمع	بيان ملخص أعمال المؤسسة (ما لها وما عليها)

س8: أجب بإشارة صح امام العبارة الصحيحة ؟

العبارة	الموازنة العامة	الميزانية العمومية
تمثل أداءه محاسبية		✓
تمثل عملية تقديرية مبنية على التوقعات	✓	
تمثل نتيجة فعلية		✓
تمثل خطة للمرحلة القادمة	✓	
تمثل بياناً مالياً لفترة سابقة		✓
خطة وضعت في بداية المدة	✓	
خطة وضعت في نهاية المدة		✓

## الموازنة العامة

المبلغ	الايادات المتوقعة	المبلغ	النفقات المتوقعة
50.000	ايرادات الضرائب	25.000	نفقات جارية
10.000	ايرادات الرسوم	25.000	نفقات راسمالية
60.000	الضرائب الجمركية	50.000	نفقات ادارية
40.000	المنح الخارجية	15.000	نفقات اجتماعية
<b>160.000</b>	<b>الاجمالي</b>	<b>115.000</b>	<b>الاجمالي</b>

النتيجة: (إما فائض أو عجز)

160.000 - 115.000 = 45.000 دينار\*\*\* إذا هناك فائض والسبب لأن الايرادات المتوقعة أكبر من النفقات المتوقعة.

## الموازنة الشخصية (أفراد ومؤسسات)

المبلغ	الايادات المتوقعة	المبلغ	النفقات المتوقعة
15.000	ايرادات المبيعات	10.000	مصاريف ادارية
10.000	ايرادات الاستثمار	15.000	مصاريف الرواتب
5.000	ايرادات الزبائن	6.000	مصاريف عمومية
4.000	ايرادات الارباح	4.000	مصاريف الكهرباء
<b>34.000</b>	<b>الاجمالي</b>	<b>35.000</b>	<b>الاجمالي</b>

[مدارس العميق العالمية\* مدارس الفريد النموذجية]

الاستاذ: رئيس القيسي \* ماجستير محاسبة

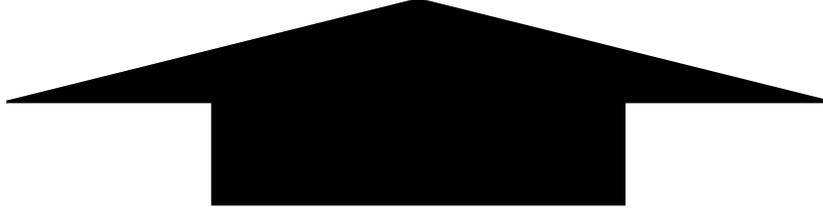
النتيجة: (إما فائض أو عجز)

34.000-35.000=1000 دينار\*\*\* إذا هناك عجز والسبب لأن المصروفات المتوقعة أكبر من الإيرادات المتوقعة.

## قائمة الميزانية العمومية

المبلغ	البيان	المبلغ	البيان
	الالتزامات المتداولة		الاصول المتداولة
40.000	الدائون	15.000	الصندوق
50.000	قروض	60.000	البنك
25.000			البضاعة
115.000	الاجمالي	75.000	الاجمالي
	الالتزامات الثابتة		الاصول الثابتة
35.000	قروض	25.000	السيارات
15.000			الاثاث
50.000	الاجمالي	25.000	الاجمالي
	حقوق الملكية		
	راس المال	65.000	
165.000	اجمالي الالتزامات وحقوق الملكية	165.000	إجمالي الاصول

## الدرس الخامس : دائرة الموازنة العامة



## تذكير بالتعريف

خطة مالية تقديرية مفصلة تبين برنامج عمل الحكومة خلال سنة مُقبلة تحقيقاً لأهداف الدولة.

س1: من هي الجهة المسؤولة عن إعداد الموازنة العامة في الدولة؟

" وزارة المالية " ممثلة في قسم الميزانية العامة ، وشُكلت لجنة ملكية عام 1960م للنظر في القوانين والانظمة المعمول بها .

في عام 1962 أنشئت دائرة الموازنة العامة التي يديرها مدير عام يرتبط بشكل مباشر بوزير المالية.

س2: مدير دائرة الموازنة العامة مرتبط ارتباطاً مباشراً ب؟

أ.وزير الدولة ب. رئيس الوزراء ج.وزير المالية د.وزير الداخلية

س3: عرف كلاً من المصطلحات التالية؟

اللجنة الملكية	الاطار المالي متوسط المدى	السنة التأشيرية
الدائرة الحكومية	الوحدات الحكومية	

اللجنة الملكية: مجموعة من الأشخاص المتخصصين في مجال معين يختارهم الملك أو يصادق عليهم بإرادة ملكية.

الإطار المالي متوسط المدى: خطة مالية توضع لمرحلة قادمة مدتها 3 سنوات على الأقل وهي سنة مالية خاصة لسنة الموازنة وسنتان تأشيريتان مُقبلتان لسنة الموازنة .

السنة التأشيرية: السنة التي تستخدم مؤشراً للموازنة العامة للسنة المُقبلة

### بمعنى

نقارن بين بنود الموازنة العامة لسنتين مُقبلتين مع بنود الموازنة العامة لسنة الموازنة الاصلية.

الدائرة الحكومية : وزارة أو دائرة أو سلطة أو هيئة عامة تدخل موازنتها ضمن الموازنة العامة.

الوحدات الحكومية : هيئة أو سلطة أو مؤسسة عامة مستقلة مالياً وإدارياً تدخل موازنتها ضمن موازنات الوحدات الحكومية.

س4: اذكر مهام دائرة الموازنة العامة؟

1. إعداد الموازنة العامة للدولة وموازنات الوحدات الحكومية.

2. أعداد نظام التشكيلات للوظائف وجداولها للدوائر الحكومية بالتنسيق مع ديوان الخدمة المدنية.

3. متابعة وتقييم أداء البرامج والأنشطة للدوائر والوحدات الحكومية ، والتأكد من أنها تُحقق النتائج المنشودة بكفاءة وفاعلية.

4. تقديم التوصيات بخصوص البيانات المالية ، المتعلقة بجميع الوحدات الحكومية لمجلس الوزراء قبل الموافقة عليها.

5. إعداد بيان مفصل عن العمليات اللازمة لإقرار الموازنة العامة.

6. تقديم المشورة للدوائر والوحدات الحكومية في الشؤون المالية .

7. التوصل الى تصور عن حجم الإيرادات المتوقعه للنفقات المتوقعة.

س5: اذكر أهداف دائرة الموازنة العامة؟

1. تحقيق معدلات نمو مستدام لضمان مستوى معيشة جيد للمواطنين كاه.

2. تحقيق التوازن التنموي بين المحافظات تطبيقاً لنهج اللامركزية.

3. الحفاظ على الاستقرار المالي والنقدي وضبط عجز الموازنة من خلال إنشاء نظام مالي فاعل وقليل المخاطر.

4. تحسين مستوى الخدمات العامة المقدمة للمواطنين ومراعاة العدالة.



س6: عرف كلاً من المصطلحات التالية؟

\*معدلات النمو المستدام: تحقيق أقصى ربح ممكن بما يضمن استدام المشروعات وتنمية الاقتصاد الوطني وتحسين مستوى المعيشة.

\*التوازن التنموي: توزيع المشروعات التنموية على نحو يحقق العدالة بين المحافظات بحيث لا تركز على محافظة معينة على حساب محافظة اخرى.

\*نهج اللامركزية : أن تنفرد كل محافظة بإدارة شؤونها واتخاذ القرارات المناسبة لتنميتها وتحسين مستوى معيشتها .

\*الاستقرار العالي: الحالة التي يكون فيها النظام المالي مقاوماً للصدمات الاقتصادية وقادراً على أداء وظائفه الأساسية بفاعلية وكفاءة ، وإدارة المخاطر وترتيب المدفوعات.

\*الاستقرار النقدي: الحفاظ على استقرار المستوى المعيشي للأسعار وسعر صرف الدينار وتوفير هيكل اسعار فائدة مناسب يواكب التطورات الاقتصادية وتطورات أسواق المال.

## الدرس السادس: مراحل إعداد الموازنة العامة



تمر عملية إعداد الموازنة العامة بعدة مراحل كما في الشكل التالي:



**أولاً: مرحلة التحضير والاعداد**

تتضمن هذه المرحلة خطوتين وهما:

1. إصدار رئاسة الوزراء بلاغاً لمختلف الوزارات والدوائر الحكومية بإعداد موازنتها العامة متضمنة الأسس والتعليمات وموعد التقديم.  
تواصل دائرة الموازنة العامة مع الاشخاص المعنيين بإعداد الموازنة العامة في الوزارات والدوائر.
2. يطلب اليهم مراجعة الدائرة للحصول على بلاغ إعداد الموازنة والنماذج المعتمدة استناداً الى خطط عمل سنوية تتضمن الرؤية والرسالة والاهداف والبرامج ومؤشرات قياس الاداء وتقدير التكاليف المالية المتوقعه.
3. تطلب الوزارات والدوائر الحكومية من إداراتها تقديم توقعات عن أنشطتها للسنة القادمة ثم دراستها واطافة التعديلات عليها ثم وضع مشروع موازنة نهائي
4. تستلم دائرة الموازنة العامة موازانات الدوائر لدراستها من قبل المتخصصين من أجل قياس الاداء للأهداف وترتيب أولويات الانفاق.
5. بعد الدراسة تقوم دائرة الموازنة العامة بالتوصل الى تصور أولي لحجم الإيرادات والنفقات المتوقعه وتحديد مقدار العجز إن وجد.
6. المراجعة النهائية لتحديد الصورة النهائية لمشروع الموازنة.
7. مناقشة وزير المالية ومدير دائرة الموازنة العامة وادخال التعديلات ثم الاعتماد

8. يقوم المجلس الاستشاري باستعراض الصورة الاجمالية للموازنة بناءً على تقييم الوضع المالي والاقتصادي للسنة الحالية.

9. رفع المشروع الى مجلس الوزراء لدراسته ومناقشته وادخال التعديلات التي تتسجم مع الاهداف العامة للدولة ثم وضع الموازنة في صورتها النهائية.

### ثانياً: مرحلة الإعتماد والإقرار

1. إحالة مجلس الوزراء مشروع الموازنة العامة النهائي الى مجلس الأمة قبل بداية السنة بشهر على الاقل.

2. قراءة وزير المالية خطاب الموازنة الذي يتضمن المرتكزات الاساسية وسياسة عمل الحكومة وبرنامجها القادم.

3. يقوم مجلس النواب بإحالة مشروع الموازنة الى اللجنة المالية داخل المجلس من أجل مناقشته مع المسؤولين في السلطة التنفيذية ثم رفع التوصيات.

4. يعقد مجلس النواب جلسة يحضرها رئيس مجلس الوزراء ومن يرغب من الشعب فتقوم اللجنة المالية بتقديم تقريرها يتضمن التوصيات فتح باب المشاركة ممن يرغب من النواب.

5. يقوم رئيس مجلس الوزراء ووزير المالية بتقديم رداً للمجلس.

ويحق للمجلس أن ينقص في بعض بنود النفقات ولا يحق له ان يزيد في بنود النفقات او يلغي او يضيف ضريبة معينة وفقاً لاحكام الدستور.

- 6.تنظم عملية إقتراع اي تصويت على قانون الموازنة واذا تمت الموافقة يحال الى اللجنة المالية والاقتصادية في مجلس الاعيان لمناقشته.
- 7.بعد إقراره من مجلس الاعيان يعاد للحكومة لرفعه الى الملك لإقراره واصدار الإرادة السامية للإعتمادة وتفعيلة في 1/1/ من السنة القادمة.

### ثالثاً: مرحلة التنفيذ

- 1.إصدار بلاغ يفيد بتنفيذ مشروع القانون من خلال نشره في الجريدة الرسمية.
- 2.إصدار دائرة الموازنة العامة أمراً مالياً صادر عن وزير المالية ويعتبر أساساً للإنفاق مثل اصدار امر بصرف 10ملايين دينار لوزارة الصحة.
- 3.إصدار وزير المالية تعميماً للوزارات والدوائر يحدد فيه الجهة المسؤولة عن عملية الإنفاق ومراقبة المخصصات المعتمدة.
- 4.تقوم الدوائر الحكومية بتزويد دائرة الموازنة العامة بالاوامر المالية التي تحتوي على رقم المشروع واسمه والمبلغ المطلوب .
- 5.تدقيق محلل الموازنة للأمر المالي ثم تصديقة من وزير المالية بناءً على تنسيب مدير دائرة الموازنة.
- 6.ارسال نسخ من الأمر المالي لوزارة المالية وديوان المحاسبة والدائرة المختصة والاحتفاظ بنسختين في دائرة الموازنة العامة.
- 7.إصدار الحوالات المالية شهرياً بحيث تشمل جميع بنود الموازنة العامة بهدف الإنفاق على المشروعات المقترحة.

8.تدقيق محلل الموازنة للحوات المالية ثم تصديقها من مدير عام الموازنة العامة.  
وفي حال وجود عجز او تعديل يتم اللجوء الى دائرة الموازنة العامة.

### رابعاً: مرحلة مراقبة التنفيذ والتقييم

- س1: ما الهدف من هذه المرحلة؟  
تتضمن هذه المرحلة مراقبة عملية تنفيذ الموازنة بهدف التحقق من أن عملية التنفيذ تُطبق وفقاً لنا تم تقديره.  
س2: الى من تُسند مهمة الرقابة بصورة اساسية ؟  
تسند هذه المهمة الى السلطة التشريعية متمثلة في جلالة الملك ومجلس الاعيان والنواب .  
س3: وضح دور كلاً من الجهات التالية ؟

### \*دائرة الموازنه العامه:

يعهد الى هذه الدائرة مراقبة تنفيذ بنود الموازنة العامة عن طريق عدة إجراءات:

- أ.التحقق من أن المسؤولين عن الانفاق والمفوضين بالتوقيع هم الذين يوقعون على الحوات والاوامر المالية.  
ب.تدقيق الاوامر المالية الشهرية والتحقق ن مطابقتها للقوانين والانظمة ولفت الانتباه الى التجاوزات إن وجدت.

**\*وزارة المالية:**

تتولى هذه الوزارة مراقبة تنفيذ الموازنة من خلال تطبيق الانظمة المالية والتحقق من أن النفقات لا تتجاوز حدودها وانها تصرف في الاوجه التي رصدت لها ، وتتم هذه العملية من خلال وحدات للرقابة في كل دائره تضم موظفأً أو اكثر ومن خلال مراقبة مديرية الحسابات العامة في كل وزارة.

**\*ديوان المحاسبة:**

يتولى ديوان المحاسبة مراقبة تنفيذ الموازنة العامة وفقاً للقوانين والانظمة المعتمدة في الدولة.

**الثقافة المالية**

مدارس العقيق العالمية

مدارس الفريد النموذجية

الاستاذ رئيس كمال القيسي

**الدرس السابع : قانون الموازنة العامة****بنود قانون الموازنة العامة للدولة**

1. نص تصديق ملك المملكة الاردنية الهاشمية على قانون الموازنة العامة للسنة المالية بموجب المادة 31 من الدستور الاردني.
2. صدور الارادة الملكية السامية بإقرار قانون الموازنة وإضافته الى قوانين الدولة.
3. المسمى الخاص بقانون الموازنة العامة مثل "قانون الموازنة العامة رقم 1 للسنة المالية 2019.
4. بيان تاريخ العمل بقانون الموازنة مثل (2019/1/1)
5. حجم التمويل للقانون وأوجه إنفاقه
6. تقدير الإيرادات والنفقات العامة للقانون أثناء السنة المالية
7. البنود الاساسية للتعليمات والاجراءات القانونية الممثلة لقانون الموازنة العامة وما يترتب عليها من أحكام
8. الجداول المرفقة مثل (جدول خلاصة الموازنة العامة، جدول اجمالي الإيرادات، جدول اجمالي النفقات).

[مدارس العميق العالمية\* مدارس الفريد النموذجية]

الاستاذ: رئيس القيسي \* ماجستير محاسبة

\*ادرس المثال التالي ، ثم أجب عما يليه من أسئلة:

## الموازنة العامة للسنة المالية 2020م

البيان	المبلغ	البيان	المبلغ
النفقات		الايرادات	
النفقات الجارية	120.000	الايرادات الضريبية	75.000
النفقات الاخرى	30.000	الايرادات غير الضريبية	30.000
النفقات الراسمالية	10.000	ايراد الرسوم	10.000
النفقات الادارية	30.000	مجموع الايرادات المحلية	90.000
		المنح الخارجية	50.000
مجموع النفقات العامة	190.000	مجموع الايرادات العامة	165.000
	25.000 =	190.000 -	165.000
دينار	40.000	عجز الموازنة بقيمة	النتيجة

س1: ما العناصر التي تتكون منها الموازنة العامة؟

الايادات العامة والنفقات العامة

س2: كم بلغ حجم الايرادات العامة لسنة 2020م؟

165.000 دينار

س3: كم بلغ مجموع النفقات العامة لسنة 2020م؟

190.000 دينار

س4: من أين ستحصل الدولة على ايراداتها لسنة 2020م؟

الايادات الضريبية/الايادات المحلية/الايادات غير الضريبية/المنح/الرسوم والغرامات.

س5: على ماذا ستنتفد الدولة ايراداتها لسنة 2020م؟

\*النفقات الجارية مثل (المدارس ، الصحة، الطرق، الانارة)

\*النفقات الاخرى مثل (دعم الجامعات ، موازنة الوحدات الحكومية)

\*النفقات الرأسمالية مثل (المشروعات المستمرة والجديدة)

\*النفقات الادارية مثل (الجيش والتسليح والامن )

س6: هل كانت الايرادات العامة كافة لتأمين النفقات العامة لسنة 2020م؟

لا : لم تكن الايرادات كافية لتأمين النفقات العامة ، لذلك ظهر لدينا **عجز** في الموازنة.

س7: كم بلغ حجم العجز في الموازنة؟

25.000 دينار

س8: برأيك من أين ستسد الدولة العجز في الموازنة؟

تلجأ الدولة الى سد العجز في الموازنة العامة عن طريق الاقتراض الداخلي او الخارجي أو من خلال الاصدار النقدي ، لذلك تعد الدولة موازنة ملحقة تبين فيها مصادر التمويل الجديد لسد العجز.

س9: جد نسبة كل مما يلي :

1.نسبة الايرادات المحلية الى الايرادات العامة؟

2.نسبة الايرادات الضريبية الى الايرادات المحلية؟

3.نسبة المنح الخارجية من الايرادات العامة؟

4.نسبة النفقات الجارية الى النفقات العامة؟

5. نسبة النفقات الرأسمالية الى النفقات العامة؟

$$*54\% = 165.000 / 90.000$$

$$*83\% = 90.000 / 75.000$$

$$*30\% = 165.000 / 50.000$$

$$*70\% = 190.000 / 120.000$$

$$*5\% = 190.000 / 10.000$$



## الاستاذ: نتائج:

1. تمثل الإيرادات المحلية الجزء الأكبر من الإيرادات العامة إذ بلغت 54%
  2. تمثل الإيرادات الضريبية الجزء الأكبر من الإيرادات المحلية إذ بلغت 83%
  3. تمثل المنح الخارجية جزءاً بسيطاً من الإيرادات العامة إذ بلغت 30%
  4. تمثل النفقات الجارية من النفقات العامة جزءاً كبيراً إذ بلغت 70%
  5. تمثل النفقات رأسمالية جزءاً بسيطاً من النفقات العامة إذ بلغت 5%
- س10: ما المقصود بـ " ملحق الموازنة "
- قانون ملحق بقانون الموازنة العامة ، يصدر أثناء السنة المالية إذا اقتضت المصلحة العامة صرف نفقات إضافية ليس لها مخصصات في قانون الموازنة العامة.

س11: متى يُعد ملحق الموازنة العامة؟

يعد أثناء السنة المالية إذا اقتضت المصلحة العامة صرف نفقات اضافية لم يكن لها مخصصات في قانون الموازنة العامة.

س12: ماذا يقصد بالنتج المحلي الاجمالي؟

مجموع قيم جميع السلع والخدمات المعدة للاستخدام النهائي التي تنتج داخل الدولة.

س13: ماذا نعني بمؤشرات النمو الاقتصادي؟

جملة الإحصاءات والتقارير التي تستخدم في قياس أداء قطاعات الاقتصاد المختلفة وتبين قوة الاقتصاد أو ضعفه.

س14: ما علاقة العجز في الموازنة بالنسبة الى الناتج المحلي الاجمالي؟

يشير نسبة العجز في الموازنة العامة الى قوة الاقتصاد او ضعفه.

## نموذج ملحق الموازنة العامة



[مدارس العميق العالمية\* مدارس الفريد النموذجية]

الاستاذ: رئيس القيسي \* ماجستير محاسبة

ملحق موازنة التمويل للسنة المالية 2020م

المبلغ	المصدر	المبلغ	الاستخدام
40.000	القروض الخارجية	25.000	تسديد عجز الموازنة
10.000	القروض الداخلية	25.000	تسديد جزء من الديون السابقة
50.000	المجموع	50.000	المجموع

انتهت الوحدة الاولى بحمد الله

الاستاذ رئيس القيسي

ماجستير محاسبة